

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	(๑)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(๓)
กิตติกรรมประกาศ	(๕)
สารบัญ	(๗)
สารบัญตาราง	(๙)
สารบัญแผนภาพ	(๑๔)
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๔
๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ	๔
๑.๔ ขอบเขตการวิจัย	๔
๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย	๕
๑.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย	๖
บทที่ ๒ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๗
๒.๑ แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิภาพ	๘
๒.๒ แนวคิดเกี่ยวกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๑
๒.๓ แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานคลัง ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๙
๒.๔ แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล	๕๑
๒.๕ หลักพุทธธรรมสำหรับการเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงานคลัง ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๖๒
๒.๖ ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับพื้นที่วิจัย	๖๗
๒.๗ งานวิจัยเกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๑
๒.๘ กรอบแนวคิดการวิจัย	๙๘
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย	๑๐๒
๓.๑ การวิจัยเชิงคุณภาพ	๑๐๒
๓.๒ การวิจัยเชิงปริมาณ	๑๐๖

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง		หน้า
บทที่ ๔	ผลการวิจัย	๑๑๔
	๔.๑ ผลการวิจัยเชิงคุณภาพ	๑๑๔
	๔.๒ ผลการวิจัยเชิงปริมาณ	๑๗๙
	๔.๓ สรุปข้อค้นพบจากการวิจัย	๒๐๕
	๔.๔ ข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๔
	๔.๕ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย	๒๓๖
	๔.๖ รูปแบบ Model) การบริหารงานคลังที่มีประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาล (นิติประชาธรรม)	๒๔๐
บทที่ ๕	สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	๒๔๓
	๕.๑ สรุปผลการวิจัย	๒๔๔
	๕.๒ อภิปรายผลการวิจัย	๒๕๔
	๕.๓ ข้อเสนอแนะ	๒๘๑
	๕.๓.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	๒๘๑
	๕.๓.๒ ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ	๒๘๒
	๕.๓.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป	๒๘๔
บรรณานุกรม		๒๘๕
ภาคผนวก		
ภาคผนวก ก	รายชื่อผู้เชี่ยวชาญและหนังสือขอความอนุเคราะห์ตรวจแก้ไข เครื่องมือที่ใช้ในการทำวิทยานิพนธ์	
ภาคผนวก ข	หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บข้อมูล (Try Out)	
ภาคผนวก ค	หนังสือขอความอนุเคราะห์สัมภาษณ์เพื่อการเก็บข้อมูล	
ภาคผนวก ง	หนังสือขอความอนุเคราะห์แจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย	
ภาคผนวก จ	หนังสือเชิญสนทนากลุ่มเฉพาะ (Focus Group)	
ภาคผนวก ฉ	แบบสัมภาษณ์	
ภาคผนวก ช	แบบสอบถาม	
ประวัติผู้วิจัย		

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
๒.๑	สรุปแนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิภาพ	๑๑
๒.๒	แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	๒๙
๒.๓	แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๕๑
๒.๔	แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล (Good Governance)	๖๑
๒.๕	แสดงอาณาเขตของอำเภอในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๖๙
๒.๖	แสดงข้อมูลจำนวนหน่วยการปกครองแยกราายอำเภอ	๗๐
๒.๗	แนวคิดหลักที่นักวิชาการและนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับ ธรรมาภิบาลการคลังในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านนิติธรรม	๗๔
๒.๘	งานวิจัยที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังตามหลักธรรมาภิบาลใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านคุณธรรม	๗๘
๒.๙	งานวิจัยที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังตามหลักธรรมาภิบาลใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านความโปร่งใส	๘๔
๒.๑๐	งานวิจัยที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังตามหลักธรรมาภิบาลใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการมีส่วนร่วม	๙๐
๒.๑๑	งานวิจัยที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังตามหลักธรรมาภิบาลใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านความรับผิดชอบ	๙๕
๒.๑๒	งานวิจัยที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารงานคลังตามหลักธรรมาภิบาลใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านความคุ้มค่า	๙๗
๓.๑	รายชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นกลุ่มตัวอย่าง	๑๐๘
๓.๒	แสดงเกณฑ์ในการตีความหมายของคะแนนโดยค่าเฉลี่ยแบบ มาตราส่วนประเมินค่า (Rating Scale) 5 ระดับ	๑๐๙
๓.๓	แสดงมาตราส่วนประเมินค่าโดยใช้เกณฑ์ในการตีความหมาย ของคะแนนโดยค่าเฉลี่ย	๑๐๙
๓.๔	ตารางและการวัดตัวแปร	๑๐๙
๔.๑	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๑	๑๑๘
๔.๒	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๒	๑๒๕
๔.๓	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๓	๑๓๒
๔.๔	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๔	๑๓๗
๔.๕	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๕	๑๔๑
๔.๖	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๑.๖	๑๔๖
๔.๗	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๑	๑๕๑

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๘	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๒	๑๕๓
๔.๙	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๓	๑๕๕
๔.๑๐	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๔	๑๕๖
๔.๑๑	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๕	๑๕๗
๔.๑๒	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๒.๖	๑๕๗
๔.๑๓	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๑	๑๕๙
๔.๑๔	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๒	๑๖๑
๔.๑๕	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๓	๑๖๓
๔.๑๖	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๔	๑๖๕
๔.๑๗	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๕	๑๖๖
๔.๑๘	แสดงค่าความถี่ของผู้ตอบแบบสอบถาม (การสัมภาษณ์) ข้อ ๓.๖	๑๖๗
๔.๑๙	สรุปสภาพปัญหา แนวทางแก้ไขและรูปแบบในการบริหาร งานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านนิติธรรม	๑๖๗
๔.๒๐	สภาพปัญหาแนวทางแก้ไขและรูปแบบในการบริหาร งานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านคุณธรรม	๑๗๐
๔.๒๑	สภาพปัญหาแนวทางแก้ไขและรูปแบบในการบริหาร งานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส	๑๗๒
๔.๒๒	สรุปสภาพปัญหาแนวทางแก้ไขและรูปแบบการบริหาร งานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการมีส่วนร่วม	๑๗๔
๔.๒๓	สรุปสภาพปัญหาแนวทางแก้ไขและรูปแบบการบริหาร งานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ	๑๗๖
๔.๒๔	สรุปสภาพปัญหาแนวทางแก้ไขและรูปแบบการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า	๑๗๗
๔.๒๕	ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มประชากรในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๑๗๙

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๒๖	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักธรรมาภิบาลด้านนิติธรรม	๑๘๑
๔.๒๗	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักคุณธรรม	๑๘๒
๔.๒๘	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการมีส่วนร่วม	๑๘๓
๔.๒๙	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักความรับผิดชอบ	๑๘๔
๔.๓๐	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักความคุ้มค่า	๑๘๕
๔.๓๑	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักนิติธรรม	๑๘๖
๔.๓๒	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักคุณธรรม	๑๘๗
๔.๓๓	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักความโปร่งใส	๑๘๘

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๓๔	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการมีส่วนร่วม	๑๘๙
๔.๓๕	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรคในการ บริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักความรับผิดชอบ	๑๙๐
๔.๓๖	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ปัญหาและอุปสรรค ในการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักความคุ้มค่า	๑๙๑
๔.๓๗	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลด้านนิติธรรม	๑๙๒
๔.๓๘	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาลด้านคุณธรรม	๑๙๓
๔.๓๙	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความโปร่งใส	๑๙๔
๔.๔๐	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านการมีส่วนร่วม	๑๙๕
๔.๔๑	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความรับผิดชอบ	๑๙๖

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๔๒	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบในการบริหารงานคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ด้านความคุ้มค่า	๑๙๖
๔.๔๓	สรุปสภาพปัญหา แนวทางแก้ไขและรูปแบบในการเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๑๙๖
๔.๔๔	สัดส่วนของรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ/รายได้ที่รัฐบาล จัดสรรให้กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๕
๔.๔๕	สัดส่วนของรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ/รายได้ที่รัฐบาล จัดสรรให้กรณีเทศบาลตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๖
๔.๔๖	สัดส่วนของรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ/รายได้ที่รัฐบาล จัดสรรให้กรณีเทศบาลเมืองในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๖
๔.๔๗	สัดส่วนของรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ/รายได้ที่รัฐบาล จัดสรรให้กรณีเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา	๒๑๘
๔.๔๘	สัดส่วนของรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ/รายได้ที่รัฐบาล จัดสรรให้กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๘
๔.๔๙	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวม กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๑๙
๔.๕๐	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวม กรณีเทศบาลตำบลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๒๐
๔.๕๑	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวม กรณีเทศบาลเมืองในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๒๑
๔.๕๒	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวม กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๒๒
๔.๕๓	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวมกรณี องค์การบริหารส่วนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๒๒
๔.๕๔	สัดส่วนของรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ต่อรายจ่ายรวม กรณีเทศบาลในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๒๒๔

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
๒.๑	ประสิทธิภาพการบริหารงานคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒.๒	กรอบแนวคิดในการวิจัย
๓.๑	กระบวนการในการดำเนินการวิจัย
๔.๑	รูปแบบ (Model) นิติประชาธรรมการบริหารงานคลังที่มีประสิทธิภาพ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น